**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту бюджета Удеревского сельсовета**

**Черемисиновского района Курской области на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

**Д О Х О Д Ы**

В основу разработки проекта бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов положен прогноз социально-экономического развития Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области, действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Помимо этого, в расчетах доходов бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области учитывались принятые и введенные в действие федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2012 года.

**Формирование доходной базы бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Формирование доходной базы бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики. При этом в расчетах доходов учитывались принятые и введенные в действие федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство.

Прогнозирование осуществляется отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования Удеревского сельсовета Черемисиновского района (налогооблагаемая база, индексы промышленного производства, индексы-дефляторы оптовых цен промышленной продукции, темпы роста (снижения) объемов реализации и индексы-дефляторы цен сельскохозяйственной продукции, индекс-дефлятор цен строительно-монтажных работ, индекс потребительских цен, фонд заработной платы).

***Налог на доходы физических лиц***

Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со [статьями 227](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB78531C71F3BFD99A8498F4FF10B93FD02292512BEFAB10893E0A8AED7B3fDkCF), [227.1](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB78531C71F3BFD99A8498F4FF10B93FD02292512BEFAB10893E0A8ACD7BAD2f1k7F) и [228](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB78531C71F3BFD99A8498F4FF10B93FD02292512BEFAB10893E0A8ACD7B3D119f0k7F) Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02010 01 0000 110) рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант – сумма налога определяется исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2020 год.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2016, 2017 и 2018 годов в фактических годовых поступлениях.

Второй вариант – сумма налога определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого комитетом по экономике и развитию Курской области на 2020 год, и ставки налога в размере 13%.

Прогнозируемая сумма поступления налога на 2021 - 2022 годы также рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога на 2021 - 2022 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2020 году по первому варианту, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2021 - 2022 годы.

Второй вариант - сумма налога на 2021 - 2022 годы определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого комитетом по экономике и развитию Курской области на 2021 - 2022 годы, и ставки налога в размере 13%.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со [статьей 227](consultantplus://offline/ref=3BED62AED1E3212B22C1DBDF5D5BEC44C0DF1B5703116FB590C22EBE0812C0CC4463F9713D97mAn0F) Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02020 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2020 - 2022 годах.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога в 2018 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2019 году.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 [Налогового кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714421) (код 1 01 02030 01 0000 110), в 2020 - 2022 годах определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2019 году.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2018 году.

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 [Налогового кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714421) (код 1 01 02040 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на сводные индексы потребительских цен (все товары и платные услуги), прогнозируемые в целом по Курской области на 2020 - 2022 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2018 года в фактических годовых поступлениях.

### **Единый сельскохозяйственный налог (код 1 05 03010 01 0000 110)**

Прогноз поступлений налога в 2020 - 2022 годах рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, скорректированного на ежегодные индексы-дефляторы цен сельскохозяйственной продукции, прогнозируемые на 2020 - 2022 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2019 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2018 года в фактических годовых поступлениях. При расчете ожидаемого поступления по муниципальным образованиям, у которых удельный вес 1-го полугодия отчетного года составляет более 100 процентов или не превышает средний по области, в расчет принимается удельный вес, равный 100 процентам, и средний по области соответственно.

При расчете на очередной финансовый год и на плановый период прогноза поступления налога учитываются особенности по поселениям:

при отсутствии у поселения индексов цен сельскохозяйственной продукции в расчетах применяются сводные индексы по соответствующему району, в состав которого входят данные поселения;

при получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

***Налог на имущество физических лиц (код 1 06 01000 00 0000 110)***

Прогноз поступлений налога на 2020-2022 годы рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2019 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2018 году.

***Земельный налог (код 1 06 06000 00 0000 110)***

Прогноз поступлений земельного налога на 2020-2022 годы определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2019 году.

Ожидаемое поступление налога в 2019 году рассчитывается исходя из фактического поступления налога во 2 полугодии 2018 года и в 1 полугодии 2019 года.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба (код 1 16 00000 00 0000 000)***

Поступление платежей в 2020 - 2022 годах по кодам 1 16 01074 01 0000 140; 1 16 07090 00 0000 140; 1 16 10032 04 0000 140; 1 16 10032 05 0000 140; 1 16 10032 10 0000 140; 1 16 10032 13 0000 140 прогнозируется на уровне фактического поступления доходов в 2018 году с учетом изменений бюджетного законодательства в части штрафов, внесенных [Федеральным законом от 15.04.2019 N 62-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/554218325).

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления штрафов принимается равным нулю.

***Прочие неналоговые доходы (код 1 17 05000 00 0000 180)***

Поступление прочих неналоговых доходов на 2020-2022 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2019 году.

Ожидаемое поступление в 2019 году рассчитывается исходя из среднего значения фактических поступлений прочих неналоговых доходов в 2017 и 2018 годах.

***II. Отдельные особенности планирования***

***бюджетных ассигнований бюджета***

***Удеревского сельсовета Черемисиновского района***

***Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов***

В основу прогноза расходов бюджета положены Федеральные законы от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «Об утверждении Порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации», Основные направления бюджетной и налоговой политики Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные распоряжением Администрации Курской области от 3 сентября 2019 года № 410-ра, а также проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**I. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований**

**областного бюджета на 2020 год и на плановый период**

**2021 и 2022 годов**

Планирование объемов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области и непрограммных мероприятий.

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 и 2021 годы, утвержденных Решением Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области от 13.12.2018 года №17.1 «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Решения Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области от 18.09.2019 №27.1) с учетом их доведения до уровня 2019 года по расходам длительного срока действия и оптимизации расходов несоциального характера. В основу формирования расходов 2022 года положены бюджетные ассигнования 2021 года.

Планирование расходов бюджета муниципального образования осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2018 года, и нормативных актов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Удеревского сельсовета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплата семьям с детьми) и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат.

При формировании бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств бюджета муниципального образования согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ;

3) обеспечение сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, от 7 мая 2012 года № 597 и от 28 декабря 2012 года № 1688, а также реализация мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

**Отдельные особенности планирования бюджетных ассигнований**

**бюджета**

С учетом особенностей планировались расходы по следующим подразделам.

***Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».***

***Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»***

По данным подразделам планируются расходы на содержание главы органа местного самоуправления (0102), на содержание местной администрации (0104).

***Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»***

По данному разделу планируются расходы, направленные на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования, а также на создание условий для развития и обеспечения деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны.

***Подраздел 0503 «Благоустройство»***

По данному разделу планируются мероприятия по уличному освещению и прочим мероприятиям по благоустройству муниципального образования.

***Подраздел 0801 «Культура»***

Расходы в области культуры планируются:

- по заработной плате работникам бюджетных учреждений в соответствии с указами Президента;

- по начислениям на оплату труда – исходя из норматива 30,2%;

-по коммунальным услугам предусмотрено исходя из объемов потребления услуг в натуральном выражении в базовом году с учетом режима экономии и планируемых тарифов на соответствующие коммунальные услуги на 2020 год.

***Подраздел 1102 «Массовый спорт»***

По данному подразделу планировались расходы на реализацию следующих мероприятий:

обеспечение организации и проведения физкультурных и массовых спортивных мероприятий;

мероприятия по привлечению населения к занятиям физической культурой и массовым спортом.

.